



На основу указивања на недостатке и неправилности у поступку ЈН ОП бр. 404-60/20-IV, а у складу са чланом 20. и чланом 63. Закона о јавним набавкама, (Сл. гласник РС 124/12, 14/15 и 68/15), КОМИСИЈА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ образована решењем бр.404-60-5/20-IV објављује образложење:

## ДОДАТНА ПОЈАШЊЕЊА, ИНФОРМАЦИЈЕ И ОДГОВОРЕ

бр. 404-60-12-1/20- IV

### Радови на изградњи пешачко бицикличичке стазе Доњи Петровци- Путинци са услугом израде пројектно техничке документације

У конкурсној документацији, у Прилогу 5, додатни услови понуђачима прописани чл. 76. ЗЈН, у делу 3. Технички капацитет, под тачком 1. постављен је услов да је потребно да понуђач буде акредитован тј. да има у власништву или на основу уговора о закупу или уговора о пословно техничкој сарадњи, акредитовану лабораторију (у даљем тексту: понуђач располаже акредитованом лабораторијом) при чему се наводи обим акредитације, односно таксативно се наводе **врсте испитивања** и карактеристике које се мери и њима одговарајући стандарди. Испуњење овог услова се доказује достављањем Сертификата о акредитацији са захтеваним обимом акредитације. Захтевани обим акредитације и број лабораторија које поседују сертификате о акредитацији за тражену врсту испитивања приказани су у следећој табели:

#### КОНКУРСНОМ ДОКУМЕНТАЦИЈОМ ТРАЖЕНИ ОБИМ АКРЕДИТАЦИЈЕ

Р.бр.	Врста, испитивања, карактеристика која се мери и стандард	сертификат поседује
1.	Одређивање модула стишљивости методом кружне плоче SRPS U.B1.046:1968	8 лабораторија
2.	Одређивање модула деформације помоћу оптерећења кружном плочом SRPS U.B1.047:1997	9 лабораторија
3.	Одређивање деформације и чврстоће тла помоћу оптерећења кружном плочом DIN 18134:2012	1 лабораторија
4.	Одређивање калифорнијског индекса носивости на терену SRPS U.B1.043:1997 или ASTM D 4429-09a:1993	1 лабораторија
5.	Одређивање гранулометријског састава методом сувог сејања SRPS B.B8.029:1982	9 лабораторија
6.	Одређивање количине ситних честица методом мокрог сејања SRPS B.B8.036:1982	10 лабораторија
7.	Одређивање стварне запреминске масе и упијање воде-Пикнометарска метода SRPS ISO 7033:1999	5 лабораторија



8.	Испитивање природног и дробљеног агрегата машином "Los Angeles" SRPS B.B8.045:1978	6 лабораторија
9.	Одређивање запреминске масе пунила без шупљина SRPS B.B8.101:1982	3 лабораторије
10.	Одређивање гранулометријског састава SRPS B.B8.105:1984	6 лабораторија
11.	Испитивање свежег бетона - део 2: испитивање слегања SRPS EN 12350-2:2010	5 лабораторија
12.	Одређивање динамичког модула методом ултразвука SRPS EN 12504-4:2008	2 лабораторије
13.	Испитивање очврслог бетона- део 3: чврстоћа при притиску узорака за испитивање SRPS EN 12390-3:2010	6 лабораторија
14.	Одређивање температуре бетона SRPS U.M1.032:1981	7 лабораторија
15.	Израда и неговање узорака за испитивање чврстоће SRPS EN 12390 2:2010	4 лабораторије
16.	Испитивање очврслог бетона - део 9: отпорност на замрзавање/ одмрзавање - љуштење SRPS EN 12390-9:2017	2 лабораторије
17.	Одређивање привидне запреминске масе минералних и асфалтних мешавина SRPS U.M8.082:1967	4 лабораторије
18.	Одређивање запреминске масе узорака из застора и носећих слојева SRPS U.M8.092:1966	4 лабораторије
19.	Испитивање удела битумена индиректном методом SRPS U.M8.105:1984	4 лабораторије
20.	Мерење дефлексија флексибилних коловоза SRPS U.E8.016:1981	2 лабораторије
21.	Узимање узорака асфалтних мешавина за коловозе и масе за заливање саставака SRPS U.M3.090:1961	3 лабораторије
22.	Узимање узорака камена и камених агрегата SRPS B.B0.001:1984 не него 1985	4 лабораторије
23.	Испитивање свежег бетона - део 1; - Узимање узорака SRPS EN 12350-1:2010	5 лабораторија
24.	Тло- узимање узорака тла SRPS U.B1.010:2000	5 лабораторија

Чланом 76 став 6. ЗЈН прописано је да Наручилац одређује услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке. Чланом 10.ЗЈН предвиђено је да је Наручилац дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију и да не може да ограничи конкуренцију, а посебно не може онемогућавати учешће понуђача неоправданом употребом дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума, док је чланом 12 ЗЈН предвиђено да је наручилац дужан да у свим фазама поступка јавне набавке обезбеди једнак положај свим понуђачима. У конкретном случају услов да понуђач располаже акредитованом лабораторијом са захтеваним обимом акредитације је сувишан и није оправдан, нарочито узимајући у обзир предмет јавне набавке - Радови на изградњи пешачко-бициклистичке стазе Доњи Петровци- Путинци (у даљем тексту:радови) са услугом израде пројектно техничке документације (у даљем тексту: Пројекат). Наиме, предмет јавне набавке је поред извођења радова и услуга израде Пројекта, чија је садржина уређена Правилником о садржини, начину и поступку израде и начину вршења контроле техничке документације према класи и намени објекта (Службени гласник РС бр. 73/2019), (у даљем тексту: Правилник).



Овај правилник, између осталог, Чланом 3 дефинише:

"Техничка документација садржи уређени скуп текстуалних, нумеричких и графичких прилога, односно докумената и пројеката који се израђују у циљу утврђивања локацијских, функционалних, техничких и обликованих карактеристика објекта, начин грађења објекта и извођење радова и којом се обезбеђује усклађеност са локацијским условима, важећим прописима, стандардима и нормативима. Зависно од врсте и класе објекта, као и посебности објекта, техничком документацијом се обезбеђује испуњеност основних захтева за објекат одређених техничким прописима, стандардима и нормативима који се примењују у области изградње објеката."

Садржину техничке документације, између осталог, чине и Техничке спецификације које саставља и оверава одговорни пројектант који израђује Пројекат у име извођача, а све у складу са важећим техничким прописима, стандардима, нормативима и правилима струке.

У складу са важећим техничким прописима и стандардима, извођач који буде потписао Уговор, извршиће сва потребна претходна испитивања неопходна за израду Пројекта. Након прикушљања сагласности на Пројекат управљача Пuteва Србије и свих осталих неопходних сагласности и исходавања Решења о одобрењу извођења радова, Извођач ће радове извести у складу са захтевима квалитета прописаним у Техничким спецификацијама из Пројекта, којим су прописана сва потребна испитивања и мерења на основу са пројектованих захтева квалитета у складу са одговарајућим прописима, стандардима, нормативима и правилима струке.

Пројектним задатком, на страни 6/58 конкурсне документације, дефинисано је да је приликом израде техничке документације потребно придржавати се Планске документације, Важеће законске регулативе, Пројектног задатка и Геодетских подлога. Даље се захтева следеће: "Након исходавања сагласности на пројекат, изградити пешачку стазу у свему према Пројекту, графичким прилозима и детаљима из Пројекта. Приликом извођења стазе радити контролна мерења збијености опитном кружном плочом, пречника  $d=30\text{cm}$ , при чему је захтевана минимална вредност модула стишљивости дата пројектом, као и остала испитивања, а све по налогу надзорног органа."

Постављање оваквог услова техничког капацитета, односно захтева да понуђач располаже акредитованом лабораторијом, таксативним навођењем врсте испитивања и карактеристика које се мере, је контрадикторно и у супротности са Пројектним задатком из конкурсне документације. Наручилац је неоправдано унапред дефинисао врсте испитивања, а која је по Пројектном задатку и важећем Закону о Планирању и изградњи обавеза и одговорност Извођача.

Из свега горе наведеног, узимајући у обзир чињеницу да Извођач, након потписивања Уговора, има обавезу да изради Пројекат, а којим ће у делу Техничке спецификације, бити дефинисани захтевани услови квалитета, сва потребна испитивања, мерења и критеријуми у складу са одговарајућим важећим стандардима, следи да је постављање додатног услова у делу 3. Технички капацитет, под тачком 1. да понуђач мора да докаже да располаже акредитованом лабораторијом са захтеваним обимом акредитација у тендер фази, сувишно и неоправдано и представља повреду члана 10. ЗЈН (ограничавање конкуренције и онемогућавање учешћа понуђача неоправданом употребом дискриминаторских услова) и члана 12. ЗЈН (није обезбеђен једнак положај свим понуђачима).

У прилог овој тврдњи иде чињеница да је само једна лабораторија акредитована за сва тражена испитивања са списка, односно лабораторија АГ-УНС АРХИТЕКТОНСКО - ГРАЂЕВИНСКИ ИНСТИТУТ ДОО НОВИ САД, лабораторија за испитивање АГИ (у даљем тексту АГ-УНС). Акредитационо тело Србије води јавни Регистар акредитованих тела за оцењивање усаглашености (у даљем тексту: Регистар). Регистар између осталих података, за свако акредитовано тело садржи податке о обиму акредитације, што укључује скраћени и укупни обим акредитације.

Линк за претрагу Регистра је <http://www.registar.ats.rs/>

Са наведеног линка, може се недвосмислено утврдити да постоји само једна лабораторија која је акредитована за сва тражена испитивања са списка, односно АГ-УНС. Ова лабораторија је једина акредитована за две врсте испитивања из горње табеле и то под редним бр. 3 "Одређивање



деформације и чврстоће тла помоћу оптерећења кружном плочом DIN 18134:2012 и бр. 4 "Одређивање калифорнијског индекса носивости на терену SRPS U.B1.043:1997 или ASTM D 4429-09a:1993". Из свега се може закључити, да би сваки понуђач који жели да учествује у овој јавној набавци, морао да потпише уговор о закупу или уговор о пословно техничкој сарадњи са АГ-УНС-ом, бар за те две врсте испитивања. Такође, за друге две врсте испитивања (12. Одређивање динамичког модула методом ултразвука SRPS EN 12504-4:2008 и 16. Испитивање очврслог бетона - део 9: отпорност на замрзавање /одмрзавање-љуштење SRPS EN 12390-9:2017) акредитоване су само две лабораторије и то опет АГ-УНС и Грађевински факултет Универзитета у Београду, а за једну врсту испитивања (20. Мерење дефлексија флексибилних коловоза SRPS U.E8.016:1981) такође само две лабораторије и то АГ-УНС и Централна Путна Лабораторија Нови Сад. Из овог се закључује да понуђач мора да ангажује или само АГ-УНС или да комбинује више лабораторија, односно опет АГ-УНС плус још минимум две лабораторије. Без детаљног доказивања (не) оправданости захтева за траженим врстама испитивања појединачно и улажења у детаље и доказивање да постоје "заменске" методе испитивања које су савременије и прецизније, ако разматрамо само један захтев за испитивањем нпр. 20. Мерење дефлексија флексибилних коловоза SRPS U.E8.016:1981, може се недвосмислено утврдити да је овај захтев неоправдан, јер ово испитивање служи за испитивање постојећег коловоза који не постоји-гради се нова пешачко-бицикличка стаза Доњи Петровци- Путинци.

Заинтересовано лице, сматра да је овакво одређивање Услови за ову Јавну набавку противно закону. Наиме, чланом 10. Закона о јавним набавкама предвиђено је да је Наручилац дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију и да не може да ограничи конкуренцију, а посебно не може онемогућавати учешће Понуђача неоправданом употребом дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума. Ставом 6. члана 76. истог Закона прописано да Наручилац одређује услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке, док је чланом 12. Наручилац дужан да у свим фазама поступка јавне набавке обезбеди једнак положај свим понуђачима. Наручилац не може да одређује услове који би значили националну, територијалну, предметну или личну дискриминацију међу понуђачима, нити дискриминацију која би произилазила из класификације делатности коју обавља понуђач.

Обавезе Извођача који закључи Уговор, јасно су дефинисане у моделу уговора који је дат у конкурсној документацији.

**Члан 1. ПРЕДМЕТ УГОВОРА** - Извођач се обавезује да ће предмет уговора извршити у свему према важећим законским и подзаконским прописима, важећим техничким прописима, нормативима и стандардима, опште усвојеним правилима струке и стандарду пажње доброг привредника, упутствима надзорног органа Наручиоца, изузев оних којима се врши прекорачење његовог овлашћења, према одредбама овог уговора"

**Члан 7. ОБАВЕЗЕ ИЗВОЂАЧА РАДОВА** - "Извођач радова се обавезује да изради пројектно-техничку документацију у складу са планском документацијом, одредбама Закона о Планирању и изградњи..., Пројектним задатком и геодетским подлогама. Извођач радова се обавезује да радове изведе у складу са пројектно-техничком документацијом, важећим техничким прописима и овим уговором као и да исте по завршетку радова преда Наручиоцу радова, као и:

- Да гарантује квалитет изведених радова и уграђеног материјала и опреме, с тим да отклањању недостатака у гарантном року за изведене радове, Извођач мора да приступи у року од 10 дана;

- Да обезбеди доказ о квалитету извршених радова, односно уграђеног материјала, инсталација и опреме.

**Члан 10. ГАРАНЦИЈА ЗА ИЗВЕДЕНЕ РАДОВЕ И ГАРАНТНИ РОК** - "Извођач радова гарантује да су изведени радови у време примопредаје у складу са уговором, прописима и правилима струке



и да немају мана које онемогућавају или умањују њихову вредност или њихову подобност за редовну употребу, односно употребу одређену уговором."

Члан 11. КВАЛИТЕТ УГРАЂЕНЕ ОПРЕМЕ И МАТЕРИЈАЛА - "За укупан уграђени материјал и опрему извођач радова мора да има сертификате квалитета који се захтевају по важећим прописима и мерама за објекте те врсте у складу са пројектном и конкурсном документацијом. Достављени извештаји о квалитету уграђеног материјала морају бити издати од акредитоване лабораторије за тај тип материјала".

Дакле, уговорна обавеза Извођача радова је да обезбеди извештаје о квалитету од акредитоване лабораторије у складу са захтевима квалитета из Пројекта, што ће Извођач обезбедити ангажовањем адекватне акредитоване лабораторије за одређена испитивања. Није неопходно да Извођач поседује лабораторију нити склапа уговоре о закупу нити уговоре о пословно техничкој сарадњи ни у фази извођења, а нарочито у фази нуђења, односно тендер фази.

Ми, као заинтересовано лице, указује да је дефинисана уговорна обавеза Извођача о достављању средства финансијског обезбеђења у корист Наручиоца, односно Гаранција за добро извршење посла (регистровану бланко сопствену меницу на износ од 10% од вредности уговора без ПДВ-а), која по својој природи и функцији обезбеђује и омогућава да се приликом реализације све обавезе изврше и постигне уговорени ниво квалитета и континуитета у испуњавању уговорених обавеза, као и поштовање рокова за извођење радова. Осим јасно дефинисаних одредби модела уговора и одговарајућих средстава финансијског обезбеђења, Наручилац ће добити квалитетан кадар и одговарајућу опрему, што је обезбедио кроз тражени кадровски и технички капацитет под тачкама 2.,3. и 4., па је све то гарант за квалитетно и благовремено извршење радова. Када се на овакав начин изврши анализа конкурсне документације може се закључити да је Наручилац добио заокружен систем у коме понуђач доказује да има потребан кадровски и технички капацитет, тачније потребну опрему и одговарајуће кадрове. Из свих наведених разлога услов Наручиоца да понуђач мора да у предметном поступку да докаже да у тренутку подношења понуде има у власништву или располаже акредитованом лабораторијом на основу уговора о закупу или уговора о пословно- техничкој сарадњи, са унапред дефинисаним обимом акредитације који у целости поседује само једна лабораторија у Србији, подносилац захтева сматра сувишним и налази да захтев није постављен у циљу квалитетног и благовременог извршења радова из предмета набавке, већ у циљу ограничавања конкуренције. Та једна лабораторија, у тендер фази, даје на располагање своју лабораторију само једном понуђачу, због чега остали заинтересовани понуђачи неће моћи да учествују у поступку јавне набавке иако поседују тражени финансијски, пословни, кадровски, али и технички капацитет који се огледа у испуњавању захтева под тачкама 2.,3., и 4. И поред тога што испуњавају све ове услове и поседују одговарајућу опрему и квалитетно људство, понуђачи који не располажу акредитованом лабораторијом са захтеваним обимом акредитације, а у тренутку подношења понуде, не могу да учествују у поступку јавне набавке, иако имају ниво капацитета за извршења предметних радова који је једнако добар као и капацитет понуђача који уз све то додатно и располаже акредитованом лабораторијом са захтеваним обимом акредитације. Располагање акредитованом лабораторијом за захтеваним (неоправдано наметнутим) обимом акредитације не може Наручиоцу гарантовати квалитет и благовременост извршења радова, већ то може учинити само понуђач који поседује квалитетно људство и одговарајућу опрему, што је потребно да би се извели у року сви радови и друге уговорене обавезе.

Сматрамо да је овакво одређивање Услови за ову јавну набавку противно закону и на основу свега горе наведеног, као заинтересовано лице у овом поступку јавне набавке сматра да Наручилац мора да промени услове у конкурсној документацији, па предлаже Наручиоцу да отклони неправилности на које је указано овим дописом и измени конкурсну документацију за јавну набавку бр. 404-60/20-IV, Наручилац: ОПШТИНСКА УПРАВА ОПШТИНЕ РУМА, 22400 Рума, Трг краља Петра I бр. 2-4, Ул. Главна бр. 107 и то тако што ће у Прилог 5, Додатни услови понуђачима прописани чл. 76. ЗЈН, у делу 3. Технички капацитет, брисати у целости тачку 1. која



гласи "Потребно је да понуђач буде акредитован тј. да има у власништву или на основу уговора о закупу или уговора о пословно техничкој сарадњи акредитовану лабораторију".

**Одговор:**

**Погледати измене и допуне конкурсне документације број 404-60-13/20-IV**

КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ

БР.РЕШЕЊА 404-60-5/20-IV

**Напомена:** *Овај документ наручиоца пуноважан је без печата и потписа*