



Република Србија
УПРАВА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Бр. 404-02-5222/18
Датум, 18.12.2018. године
Београд

ОПШТИНСКА УПРАВА ОПШТИНЕ РУМА

Главна 107
Рума

На основу члана 36. став 4. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ бр. 124/12, 14/15 и 68/15, у даљем тексту: ЗЈН), а на захтев наручиоца Општинска управа општине Рума, број 404-159/18-IV од 12.12.2018. године, Управа за јавне набавке даје следеће:

М и ш љ е њ е

ОСНОВАНА је примена преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда предвиђеног чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН, за јавну набавку услуга одржавања и поправке софтвера, по партијама, и то:

- Партија 1 - одржавање пакет програма „Алфасофт“ од предузећа за развој компјутерских система „Алфасофт“ из Руме као потенцијалног понуђача;
- Партија 2 - одржавање програма „Саветник“ од Завода за унапређење и рентабилност пословања из Београда као потенцијалног понуђача;
- Партија 3 - одржавање Информационог система локалне пореске администрације ИС ЛПА од Института „Михајло Пупин“ д.о.о. Београд као потенцијалног понуђача и
- Партија 4 - одржавање софтверске апликације Web Chrono од Предузећа за производњу и развој информационих система „Солутис“ доо, Београд.

О б р а з л о ж е њ е

Дописом број 404-159/18-IV од 12.12.2018. године, наручилац Општинска управа општине Рума, обратио се Управи за јавне набавке захтевом за мишљење о основаности примене преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда прописаног чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН.

Предмет наведеног захтева за мишљење је јавна набавка услуга одржавања и поправке софтвера, по партијама, и то:

- Партија 1 - одржавање пакет програма „Алфасофт“ од предузећа за развој компјутерских система „Алфасофт“ из Руме као потенцијалног понуђача;
- Партија 2 - одржавање програма „Саветник“ од Завода за унапређење и рентабилност пословања из Београда као потенцијалног понуђача;
- Партија 3 - одржавање Информационог система локалне пореске администрације ИС ЛПА од Института „Михајло Пупин“ д.о.о. Београд као потенцијалног понуђача и
- Партија 4 - одржавање софтверске апликације Web Chrono од Предузећа за производњу и развој информационих система „Солутис“ доо, Београд.

У образложењу захтева за мишљење наручилац је навео да је купац програма-софтверског пакета за партије 1 и 2, који сачињавају базе података које су заштићене као ауторско право-право интелектуалне својине потенцијалних понуђача, те да је једино могуће да одржавања предметних софтвера, измене и допуне као и остале интервенције врше искључиво наведени понуђачи. За партију 3, наручилац је у образложењу навео да је у оквиру пројекта „Фискална децентрализација Србије“, који је финасиран средствима НИП-а, понуђач Институт „Михајло Пупин“ д.о.о. закључио уговор са Министарством за телекомуникације и информатичко друштво о увођењу Информационог система локалне пореске администрације ЛПА, као подршку процесима утврђивања, наплате и контроле изворних прихода локалне самоуправе. Такође, наручилац је навео да услуге одржавања наведеног софтвера једино може да пружи Институт „Михајло Пупин“, као аутор истог. У односу на партију 4, наручилац је навео да је купац програма - софтверског пакета, који сачињавају базе података које су заштићене као ауторско право - право интелектуалне својине понуђача, те да измене, допуне и остале интервенције врши искључиво наведени понуђач.

У прилогу захтева за мишљење, поред осталог, наручилац је доставио копију документације коју чини:

- за партију 1: Изјава о изричитој спремности контроле и заштите ауторског права од 6.12.2018. године, рачуни на основу којих је набављен предметни софтвер;
- за партију 2: Уговор о одржавању програма „Саветник“ од 26.2.2004. године и Први анекс од 10.12.2010. године, Потврда о уношењу у евиденцију и депоновању ауторских дела и предмета сродних права 990 број 2013/5880 А-270/2013/1 од 27.12.2013. године и изјава понуђача од 5.12.2018. године;
- за партију 3: Изјава о власништву Института „Михајло Пупин“ д.о.о. од 11.12.2018. године, Потврда о уношењу у евиденцију и депоновању ауторских дела и предмета сродних права 990 број 2014/162-А-2013/0285 од 16.1.2014. године, Извештај о увођењу информационог система локалне пореске администрације ИС ЛПА у општинске и градске управе Републике Србије од 22.3.2018. године;
- за партију 4: Изјава привредног друштва „Солутис“ доо, Београд, да су апликација „Web Chrono“ (софтвер за евиденцију радног времена и контролу приступа) и уређај SD 100 производ наведене фирме, која полаже искључива ауторска права и права интелектуалне својине над овим производима, од 6.12.2018. године и Уговор о коришћењу пакета услуга „Web Chrono“ од 31.7.2014. године.

Чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН прописано је да наручилац може спроводити преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда ако због техничких, односно уметничких разлога предмета јавне набавке или из разлога повезаних са заштитом искључивих права, набавку може извршити само одређени понуђач.

Ставом 2. истог члана ЗЈН предвиђено је да је наручилац дужан да пре покретања преговарачког поступка из става 1. тач. 2) до 6) захтева од Управе за јавне набавке мишљење о основаности примене преговарачког поступка.

Ставом 4. истог члана ЗЈН прописано је да је Управа за јавне набавке дужна да у року од десет дана од дана пријема комплетног захтева из става 2. овог члана, испита постојање основа за спровођење преговарачког поступка, а током испитивања може од наручиоца захтевати додатне информације и податке неопходне за утврђивање чињеница које су од значаја за давање мишљења.

Управа за јавне набавке је размотрила наводе из захтева за мишљење и приложену документацију и утврдила да у конкретном случају постоје технички разлози услед којих само одређени понуђачи могу да изврше предметну набавку. Имајући у виду да из приложених изјава потенцијалних понуђача произлази да су исти власници изворних кодова предметних софтвера, те да своја права интелектуалне својине нису пренели на друга лица, може се закључити да су исти једини коју могу да приступе предметним софтверима које наручилац користи у свом раду и пруже услуге одржавања и поправке истих. С обзиром на напред наведено, мишљења смо да је основана примена преговарачког поступка предвиђеног чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН.

Напомињемо да је мишљење Управе засновано на оцени испуњености формално правних услова за примену преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда. Датим мишљењем Управа ни на који начин не улази у питање целисходности јавне набавке за коју наручилац намерава да спроведе преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда. С тим у вези, посебно указујемо на потребу да приликом набавке услуга одржавања софтвера наручилац размотри питање да ли је набавка услуга у складу са начелом ефикасности и економичности, нарочито у ситуацији када је процењена вредност услуга одржавања већа од вредности самог софтвера чије одржавање је предмет јавне набавке.

Поред тога, указујемо да је наручилац обавезан да, у складу са чланом 36. став 8. ЗЈН, обезбеди да уговорена цена у преговарачком поступку не буде већа од упоредиве тржишне цене и да са дужном пажњом проверава квалитет предмета јавне набавке.

В.Д. ДИРЕКТОРА

Сандра Дамчевић

