

Предлог: Предлог нацрта одлуке о накнадама за коришћење јавних површина
Предлагач: Одељење за урбанизам и грађење Општинске управе општине Рума

На основу члана 7. став 1. а у вези члана 6. став 1. тачка 5. Закона о финансирању локалне самоуправе („Службени гласник РС“, број 62/06, 47/11, 93/12, 99/13 - усклађен дин. изн. 95/15 - усклађен дин. изн., 83/16 - усклађен дин. изн., 91/16 - усклађен дин. изн., 104/16 - усклађен дин. изн., 96/17 - усклађен дин. изн. и 89/18), члана 239. став 3. Закона о накнадама за коришћење јавних добара („Службени гласник РС“, број 95/18) и члана 37. став 1. тачка 4. Статута општине Рума („Службени лист општина Срема“, бр. 6/09,38/2012 и 28/2014) Скупштина општине Рума на седници одржаној дана _____. године донела је:

О Д Л У К У

О НАКНАДАМА ЗА КОРИШЋЕЊЕ ЈАВНИХ ПОВРШИНА

Члан 1.

Овом одлуком утврђује се висина накнада за коришћење јавних површина на територији општине Рума, обвезници плаћања, рокови и начин плаћања накнаде, као и друга питања значајна за утврђивање накнаде.

Члан 2.

Накнаде за коришћење јавне површине су:

1. накнада за коришћење простора на јавној површини у пословне и друге сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности;

2. накнада за коришћење јавне површине за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица, као и за коришћење површине и објеката за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица којим се врши непосредни утицај на расположивост, квалитет или неку другу особину јавне површине, за коју дозволу издаје надлежни орган општине;

3. накнада за коришћење јавне површине по основу заузећа грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова и изградњу.

Под коришћењем простора на јавној површини у пословне и друге сврхе, у смислу става 1. тачка 1. овог члана, сматра се заузеће јавне површине:

- објектом привременог коришћења: киоск, тезга, башта, апарат за сладолед, банкомат, аутомат за продају штампе, покретни објекат за продају робе на мало и вршење занатских и других услуга, монтажни објекат за обављање делатности јавних комуналних предузећа, телефонска говорница и слични објекти, башта угоститељског објекта;

- за забавни парк, циркус, спортске теретане, за одржавање концерата, фестивала и других манифестација, за одржавање спортских приредби, за објекте и станице за изнајмљивање бицикла, за коришћење посебно обележеног простора за теретно возило за снабдевање, односно за почетну обуку возача и друго.

Јавна површина у смислу ове одлуке, јесте површина утврђена планским документом општине, која је доступна свим корисницима под једнаким условима и то:

- јавна саобраћајна површина (пут, улица, пешачка зона и сл.);
- јавна зелена површина (парк, сквер, градска шума и сл.),
- јавна површина блока (парковски уређене површине и саобраћајне површине).

Члан 3.

Обвезник накнаде за коришћење јавне површине је корисник јавне површине.

Обавеза настаје даном почетка коришћења јавне површине и траје док траје коришћење јавне површине.

Члан 4.

Основица накнаде за коришћење простора на јавној површини је површина коришћеног простора изражена у метрима квадратним (m²).

Члан 5.

Критеријуми за прописивање висина накнада су: време коришћења простора, зона у којој се налази простор који се користи, као и техничко-употребне карактеристике објекта, уколико се јавна површина користи за постављање објекта.

Члан 6.

Зоне, као критеријум за утврђивање висине накнада за коришћење јавне површине, су:

I Зона обухвата простор у границама:

- улица Главна од ул. Партизанске и 27. октобра до ул. Змај Јовине и ул. Гробљанске;
- улица Железничка од ул. Главне до ул. Пауновић Станка Вељка;
- улица Орловићева од Главне до ул. 15. маја и ул. 15. августа;
- Градски трг;
- Улица ЈНА од ул. Партизанске до улице Пролетерске;
- Улица Вељка Дугошевића од ул. 27. октобар до ул. Орловићеве;

II Зона обухвата простор у границама:

- улица ЈНА од ул. Владимира Назора до ул. Партизанске и од ул. Пролетерске до ул. Гробљанске;
- улица Главна од ул. Гробљанске и ул. Змај Јовине до ул. Иришке;
- улица Главна од ул. Партизанске и ул. 27. октобра до ул. Душана Јерковића и Врдничке;
- улица Железничка од ул. Пауновић Станка Вељка до ул. Марка Орешковића; све остале просторе на подручју насељеног места Инђија.

III Зона обухвата остале локације које нису обухваћене I и II зоном, као и насељена места Општине.

Члан 7.

Обвезник накнаде за коришћење јавне површине, дужан је да пре коришћења јавне површине, прибави решење о коришћењу јавне површине Општинске управе - Одељења за урбанизам и грађење.

Обвезник накнаде дужан је да приликом подношења захтева за коришћење јавне површине, достави доказ о измиреним дуговањима по основу накнаде за коришћења јавне површине за претходни период.

Члан 8.

Утврђивање накнаде за коришћење јавне површине врши се према површини коришћеног простора, сразмерно времену коришћења тог простора или према техничко - употребним карактеристикама објекта.

Накнаду из става 1. овог члана, решењем утврђује Општинска управа -Одељење за урбанизам и грађење.

Издавање решења за коришћење површине јавне намене, по одредбама ове Одлуке, врши се на период до шест месеци.

Члан 9.

Накнаду за коришћење јавних површина не плаћају директни и индиректни корисници буџетских средстава.

Члан 10.

Приходи остварени од накнаде за коришћење јавних површина припадају буџету општне.

Члан 11.

Накнаде за коришћење јавних површина уплаћују се на рачуне прописане за уплату јавних прихода.

Члан 12.

У погледу поступка контроле, наплате, камате, принудне наплате, застарелости и осталог што није прописано овом одлуком, сходно се примењују одредбе закона којим се уређује порески поступак и пореска администрација.

Члан 13.

Накнада за коришћење простора на јавним површинама у пословне и друге сврхе, осим ради продаје штампе, књига, и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности, утврђује се дневно сразмерно времену коришћења, за сваки цео или започети m^2 простора који се користи, а зависно од Зоне, и то:

1. За заузимање простора на јавним површина или испред пословних просторија у пословне сврхе, утврђује се и наплаћује накнада дневно сразмерно времену коришћења по m^2 заузетог простора по зонама и то:

I Зона	12 динара
II Зона	7 динара
III Зона.....	5 динара

2. За заузимање простора на јавним површинама за постављање тезги за продају новогодишњих честитки и украса, утврђује се и наплаћује накнада дневно сразмерно времену коришћења по m2 заузетог простора за I зону у износу од 35,00 динара.

3. За заузимање јавне површине на вашаришту;
- за обележена, нумерисана места на бетонским површинама, накнада по заузетом месту износи 40,00 динара;
- за необележена места на неуређеном простору плаћа се накнада 30,00 динара по м;
- за угоститељске објекте плаћа се накнада 20,00 динара по m2.

Накнада се не плаћа за заузимање јавне површине ради продаје књига, штампе и других сличних публикација, као и производа уметничких и старих заната и домаће радиности.

Накнаду из тачке 3. наплаћује Јавно предузеће „Комуналац“ које управља вашаром.

Јавно предузеће „Комуналац“ Рума дужно је да изврши уплату накнаде из тачке 3. на уплатни рачун јавних прихода 840-741531843-77 до 10 у месецу за протекли месец.

Члан 14.

Накнада за коришћење јавне површине за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица, као и за коришћење површине и објеката за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица којим се врши непосредни утицај на расположивост, квалитет или неку другу особину јавне површине за коју дозволу издаје Општинска управа (коришћење рекаламних панао, укључујући и истицање и исписивање фирме ван пословног простора на објектима и просторијама које припадају јединици локалне самоуправе (коловоз, зелене површине, бандере и сл.)), утврђује се у дневном износу за сваки цео и започети m2 и то:

1. За правна лица која су према закону којим се уређује рачуноводство разврстана у средња правна лица, као и предузетници и мала правна лица која имају годишњи приход преко 50.000.000,00 динара

зоне	дневно
I Зона	20 динара
II Зона	15 динара
III Зона	10 динара

2. За правна лица која су према закону којим се уређује рачуноводство разврстана у велика правна лица:

зоне	дневно
I Зона	70 динара
II Зона	50 динара
III Зона	40 динара

3. За правна лица и предузетнике, а који обављају делатност банкарства осигурања имовине и лица, производње и трговине нафтом и дериватима нафте, производње и трговине на велико дуванским производима, производње цемента, поштанских,

мобилних и телефонских услуга, електропривреде, казина, коцкарница, кладионица, бинго сала и пружања коцкарских услуга и ноћних барова и дискотека:

зоне	дневно
I Зона	80 динара
II Зона	60 динара
III Зона	40 динара

Члан 15.

Накнада за коришћење јавне површине по основу заузећа грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова (постављањем скела, заштитних ограда и грађевинских машина) за монтажне и привремене објекте који служе за потребе градилишта утврђује се накнада дневно по м² заузете површине у износу од 10,00 динара без обзира на зону.

Обвезник ову наканду плаћа приликом издавања решења за заузимање простора сразмерно времену коришћења. Орган надлежан за издавање решења, не може издати решење за заузимање јавне површине, док претходно обвезник плаћања не изврши уплату ове накнаде.

Решење за ову врсту накнаде доноси надлежно Одељење за урбанизам и грађење Општинске управе Општине Рума.

Члан 16.

Ова Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу општина Срема“.

Број:
Дана:

Председник
Слађан Манчић

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Правни основ за доношење Одлуке садржан је у члану 32. тачка 3. и 13. и члану 66 став 3. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, број 129/07, 83/14-др. закон и 101/16), члану 6. став 1. тачка 5., 7. и 11. Закона о финансирању локалне самоуправе („Службени гласник РС“, број 62/06, 47/11, 93/12, 99/13- усклађен дин. изн. 95/15- усклађен дин. изн., 83/16- усклађен дин. изн., 91/16- усклађен дин. изн., 96/17 - усклађен дин. изн. и 89/18), члану 236,237,238 и 240 Закона о накнадама за коришћење јавних добара („Службени гласник РС“, број 95/18) и члана 37. став 1. тачка 4. Статута општине Рума („Службени лист општина Срема“, бр. 6/09,38/2012 и 28/2014).

Чланом 236. до 242. Закона о накнадама за коришћење јавних добара („Службени гласник РС“, бр. 95/18) утврђене су накнаде за коришћење јавних површина, обавезници накнаде, основица и висина, начин утврђивања плаћања, ослобађање и припадност прихода. Чланом 242. наведеног Закона, утврђује се да су приходи остварени од накнаде за коришћење јавних површина приходи буџета јединице локалне самоуправе.

Одредбама члана 239. став 3. Закона о накнадама за коришћење јавних добара („Службени гласник РС“, број 95/18), којим су између осталих прописане и накнаде за коришћење јавних површина, предвиђено је да се актом Скупштине јединице локалне самоуправе утврђује висина накнаде за коришћење јавних површина, олакшице, начин достављања и садржај података о коришћењу јавне површине органу који утврђује обавезу плаћања накнаде. Истим законом у Прилогу 12. прописани су највиши износи накнаде за коришћење јавне површине, коју може прописати јединица локалне самоуправе, и то:

1. накнада за коришћење простора на јавној површини
у пословне и друге сврхе, осим продаје штампе, књига по m²
и других публикација, производа старих и уметничких 122,00дин.дневно
заната и домаће радиности

2. накнада за коришћење јавне површине за оглашавање
за сопствене потребе и за потребе других лица, као и за
коришћење површине и објекта за оглашавање за по m²
сопствене потребе и за потребе других лица, за које 100,00дин. дневно

дозволу издаје надлежни орган јединице локалне
самоуправе

3. накнада за коришћење јавне површине по основу
заузећа грађевинским материјалом и за извођење по m²
грађевинских радова и изградњу 180,00дин.дневно

Одредбама члана 7. Закона о финансирању локалне самоуправе у ставу 1. је предвиђено да Скупштина јединице локалне самоуправе својом одлуком утврђује стопе изворних прихода, као и начин и мерила одређивање висине локалних такси и накнада, у поступку утврђивања буџета за наредну годину. Изузетно, ставом 3. истог члана, предвиђено је да у случају доношења односно измене закона или другог прописа којим се уређују изворни приходи, може се мењати одлука.

Закон о накнадама за коришћење јавних добара, ступио је на снагу 15.12.2018. године, а примењује се од 01.01.2019. године, тако да је потребно донети Одлуку о коришћењу јавних површина на територији општине Рума, како би се у буџету обезбедио прихода по основу коришћења јавних површина.

Предложеном Одлуком о накнадама за коришћење јавних површина на територији општине Рума, утврђује се висина накнада за коришћење јавних површина на територији општине, при томе поштујући горњи лимит накнаде утврђен у Прилогу 12. Закона о накнадама за коришћење јавних добара, обвезници плаћања, рокови и начин плаћања накнаде, олакшице, као и друга питања значајна за утврђивање накнаде.

Чланом 17. предвиђено је да Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу општина Срема“.

Процена финансијских средстава за спровођење одлуке

За спровођење ове Одлуке, нису потребна додатна буџетска средства.

